



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-01-09

Vår referens

Erika Lundberg
Utvecklingssekreterare
erika.lundberg@malmo.se

Återrapport - Utredning av helhetsansvar för skolmåltider i Malmö stad

SN-2025-1642

Sammanfattning

I detta ärende återrapporteras kommunfullmäktiges uppdrag till servicenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utreda om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd. I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet. Den genomförda inventeringen och utvärderingen, som innehåller förslag på fortsatta utredningar, återrapporterades till kommunfullmäktige som den 23 maj 2024, § 97, beslutade att initiera tolv utredningar, däribland denna om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd.

Utredningen har genomförts av serviceförvaltningen, grundskoleförvaltningen och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen. Den övergripande kommunnyttan har varit i fokus, med ett specifikt fokus på elevens bästa. Styrkor, utmaningar, möjligheter och risker har analyserats utifrån möjliga organiseringar:

1. Befintlig organisation som innebär en fördelning av budgetansvar för skolmåltiden mellan förvaltningarna reglerat i en överenskommelse (internt köp och sälj)
2. Att budgetansvaret för skolmåltiden helt läggs över på serviceförvaltningen
3. Att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på skolförvaltningarna

Alternativet att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på serviceförvaltningen är avgränsat till att avse budgetansvaret med anledning av rektors lednings- och samordningsansvar kopplat till pedagogik och arbetsmiljö för eleverna som regleras i skollagen och läroplan.



Grundskoleförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen samt serviceförvaltningen ställer sig bakom alternativet för befintlig organisering och ekonomimodell, det vill säga alternativ 1 med intern köp- och säljmodell.

Ställningstagandet grundar sig på den tillit som finns till den kompetens, erfarenhet och struktur som under lång tid utvecklats inom serviceförvaltningen i nära samarbete med skolförvaltningarna.

Betydande framsteg har gjorts i arbetet med interna överenskommelser som har fokus på eleven, partnerskap och transparens samt ett tydliggörande av ansvarsfördelningen mellan beställare och utförare. Nu gällande överenskommelser skapar förutsättningar för ett strukturerat utvecklingsarbete. En gemensam struktur har tagits fram för att säkerställa ett effektivt och samordnat agerande vid förändringar i förutsättningarna för skolmåltidsverksamheten.

Förslag till beslut

1. Servicenämnden ställer sig bakom *Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad*.
2. Servicenämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner *Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad*.
3. Servicenämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner att nuvarande ansvarsfördelning avseende skolmåltider mellan nämnderna kvarstår.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Återrapport - Utredning av helhetsansvar för skolmåltider i Malmö stad
- Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad

Beslutsplanering

Servicenämndens ordförandeberedning 2026-01-20

Servicenämndens arbetsutskott 2026-01-27

Servicenämnden 2026-02-04

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ärendet

Kommunfullmäktiges har gett i uppdrag till servicenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utreda om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd.

Utredningen har genomförts av serviceförvaltningen, grundskoleförvaltningen och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen. Den övergripande kommunnyttan har varit i fokus, med ett specifikt fokus på elevens bästa. Styrkor, utmaningar, möjligheter och risker analyseras utifrån möjliga organiseringar:



1. Befintlig organisation som innebär en fördelning av budgetansvar för skolmåltiden mellan förvaltningarna reglerat i en överenskommelse (internt köp och sälj)
2. Att budgetansvaret för skolmåltiden helt läggs över på serviceförvaltningen
3. Att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på skolförvaltningarna

Nuläges- och omvärldsanalysen visar att det bland totalt svarande kommuner är vanligast förekommande att vara organiserad i enlighet med alternativ 1 – internt köp och sälj (41 %) följt av alternativ 2 – budget till serviceförvaltning (27 %) och alternativ 3 – inom skolförvaltning (24 %).

Många av de faktorer som lyfts i SWOT-analysen är inte beroende av hur skolmåltiderna är organiserade utan hur verksamheterna väljer att ta sig an dessa. Det finns vissa skillnader mellan de olika alternativen att organisera skolmåltiderna, i slutändan verkar det handla om vad verksamheterna och/eller politiken vill prioritera.

Några av de faktorer som har identifierats som betydelsefulla för en fungerande och effektiv organisering och hantering av skolmåltider är (1) samarbete och dialog, (2) skolmåltiden som en del av skoldagen, (3) överenskommelser, (4) fokus på kärnverksamheten och (5) administration.

Grundskoleförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen samt serviceförvaltningen ställer sig bakom alternativet för befintlig organisering och ekonomimodell, det vill säga alternativ 1 med intern köp- och säljmodell. Ställningstagandet grundar sig på den tillit som finns till den kompetens, erfarenhet och struktur som under lång tid utvecklats inom serviceförvaltningen i nära samarbete med skolförvaltningarna.

Vidare konstateras i rapporten att Malmö stad har gjort betydande framsteg i arbetet med interna överenskommelser som har fokus på eleven, partnerskap och transparens samt tydliggör ansvarsfördelningen mellan beställare och utförare. Dessa överenskommelser skapar förutsättningar för ett strukturerat utvecklingsarbete inom området. En gemensam struktur har tagits fram i nu gällande överenskommelser för att säkerställa ett effektivt och samordnat agerande vid förändringar i förutsättningarna för skolmåltidsverksamheten.

Skolförvaltningarna vill särskilt understryka att kontinuerlig dialog och samverkan gör att förvaltningarna tillsammans i ett partnerskap har bra möjligheter att kunna fokusera på sina respektive uppdrag och samtidigt nå en bra måltidsupplevelse. Grundskolenämnden och grundskoleförvaltningen vill även lyfta att de ges möjlighet att lägga fokus på undervisning, elevhälsa och fritidshemsverksamhet.

Grundskoleförvaltningen och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen kommer också att få ta höjd för troliga statliga reformförändringar inom skolväsendet som kommer ta kraft och tid att implementera. Bedömningen är att fokus bäst läggs på den egna nämndens kärnuppdrag.



Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen vill särskilt understryka vikten av att skolmåltiderna håller hög kvalitet och fortsätter att bidra till gymnasieskolornas attraktivitet. Skolmåltiderna utgör en betydelsefull del av verksamhetens profilering och är en av faktorerna som kan påverka elevernas val av gymnasieskola.

Mot denna bakgrund bedömer förvaltningarna att nuvarande modell, i kombination med gällande överenskommelser, erbjuder goda möjligheter att arbeta kostnads- och resurseffektivt. Samtidigt säkerställs att beställarförvaltningarna har insyn i och inflytande över utvecklingen av skolmåltidsverksamheten.

Ansvariga

Louise Strand, servicedirektör

Veronica Wallinder, chef för kvalitets- och utvecklingsavdelningen